

# COMUNE DI NOVALEDO

## STATUTO

Versione del 10 ottobre 2000.

### TITOLO I. PRINCIPI.

#### **Art. 1. Emblema del Comune.**

1. Il Comune di Novaledo si è costituito in Comune autonomo nel 1737 e comprende le antiche comunità di Masi di Novaledo, Oltrebrenta e parte di Marter.
2. Il Comune ha come propri segni distintivi lo stemma ed il gonfalone.
3. Blasonatura dello stemma: di rosso al castello d'argento sorgente da una palude d'azzurro murato di nero, turrato di due pezzi merlati alla guelfa, finestrate del campo, uniti da una cortina aperta di un portale antistante un ponte d'oro proteso sull'acqua.
4. Corona dello stemma: murale di Comune.
5. Ornamenti dello stemma: a destra una fronda d'alloro fogliata al naturale fruttifera di rosso; a sinistra una fronda di quercia fogliata e ghiandifera al naturale legate da un nastro bianco e rosso.
6. Gonfalone: drappo rettangolare bianco del rapporto di 5/8 bordato d'argento caricato al centro da un palo di giallo largo 1/11 del totale accostato a ciascun lato da un palo rosso (2/11) terminante in punta in sei merli guelfi capovolti frangiati d'argento, recanti al centro lo stemma comunale munito dei suoi ornamenti sormontato dalla scritta "Comune" e sovrastante quella di "Novaledo" pure in argento. Il tutto appeso ad un bilico legato all'asta, foderata da guaina a spirale rossa gialla bianca, mediante un cordone a nappe d'argento.

#### **Art. 2. Finalità sociali.**

1. Il Comune promuove ed attua un organico assetto del territorio nel quadro di uno sviluppo equilibrato degli insediamenti umani e delle infrastrutture sociali, privilegiando il recupero del patrimonio edilizio esistente; promuove la qualità della vita e la salute pubblica con attività rivolte a prevenire, reprimere ed eliminare ogni forma di inquinamento; promuove il risparmio delle risorse naturali ed ambientali; tutela il verde pubblico.

#### **Art. 3. Principi dell'azione amministrativa.**

1. Il Comune ispira la propria azione al principio della solidarietà umana, senza discriminazioni ideologiche, religiose, di sesso, di età, di censo o di razza ed opera nel rispetto dei principi di uguaglianza e di pari dignità sociale, nonché di pari opportunità tra uomini e donne, promuovendo gli atti necessari alla loro affermazione.
2. Il Comune è al servizio della persona, del cittadino e della famiglia; a tal fine promuove il godimento dei servizi sociali con particolare riguardo alla salute, all'abitazione, all'istruzione, alla cultura, alla pratica sportiva ed a tutto ciò che concorre a tutelare la vita ed a migliorarne la qualità.

3. Il Comune, nell'ambito della programmazione economica e sociale, adottata come metodo d'intervento, per le risorse di cui può disporre, attribuisce priorità agli impegni di spesa destinati alle persone emarginate con difficoltà fisiche, sociali ed economiche.

#### **Art. 4. Azione di amministratori e dipendenti.**

1. Gli amministratori ed i dipendenti dell'Amministrazione comunale informano la propria attività ad una esigenza di responsabilità derivante dalla funzione pubblica.
2. Ogni decisione ed ogni azione intrapresa dall'amministratore e dal dipendente nello svolgimento della propria attività all'interno dell'Amministrazione, devono essere finalizzate alla attuazione del principio costituzionale dell'uguaglianza, così da garantire a tutti gli interlocutori le condizioni per una reale partecipazione ed un effettivo accesso al procedimento amministrativo, ai servizi e alle diverse espressioni dell'attività del Comune, non esclusa l'assistenza nella predisposizione della documentazione di tipo amministrativo.

#### **Art. 5. Partecipazione e collaborazione.\***

1. Il Comune favorisce la partecipazione dei cittadini e delle associazioni locali all'attività dell'Ente, nel rispetto dei principi di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa, secondo i criteri di economicità della gestione e di trasparenza e semplificazione dei procedimenti amministrativi.
2. Il Comune valorizza le libere forme associative e cooperative riconoscendone il ruolo sociale e promuove in particolare la collaborazione del volontariato e delle cooperative sociali come libera ed autonoma espressione della collettività locale.
3. Il Comune si avvale, per la soluzione dei problemi aperti, della collaborazione e della critica costruttiva delle organizzazioni più interessate ai vari problemi, agevolandone il potenziale apporto collaborativo.

#### **Art. 6. Collaborazione con altri Enti.**

1. Il Comune, nell'esercizio delle proprie competenze, favorisce e promuove, anche partecipando a forme associative e a modelli organizzativi di tipo privatistico, previsti dalla legge statale, regionale e provinciale, la collaborazione con soggetti pubblici e privati per la realizzazione di iniziative rilevanti per lo sviluppo sociale, civile ed economico della comunità.
2. Il Comune può, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati in ambiti territoriali adeguati, valorizzare il sistema dei rapporti con gli altri Comuni, la Provincia e la Regione, utilizzando e promuovendo le forme associative e di cooperazione più idonee tra quelle previste dalla legge, all'esercizio delle attività e al perseguimento delle finalità di interesse Comune. Assume altresì, la consultazione come forma di collaborazione nelle scelte amministrative di influenza sovracomunale.

## **TITOLO II. ORGANI ELETTIVI**

#### **Art. 7. Il Consiglio Comunale.\***

1. Il Consiglio comunale, quale organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo, rappresenta la Comunità comunale, ne individua e ne interpreta gli interessi generali, ed esercita insieme al Sindaco le funzioni di governo e indirizzo, approvando il

documento programmatico da esso proposto.

2. Il Consiglio dura in carica fino all'elezione del nuovo, limitandosi, dopo l'indizione dei comizi elettorali, ad adottare i soli atti urgenti ed improrogabili.
3. Esso adotta gli atti necessari al proprio funzionamento.

#### **Art. 8. Funzioni.\***

1. Il Consiglio comunale esercita le competenze assegnategli dalla legge e dallo Statuto.
2. Stabilisce gli indirizzi che guidano e coordinano le attività di amministrazione ed esercita su tutte le attività del Comune il controllo politico-amministrativo affinché l'azione complessiva dell'Ente consegua gli obiettivi stabiliti negli atti fondamentali e nei documenti programmatici, con le modalità stabilite dalla legge, dal presente Statuto e dai Regolamenti.
3. Esercita altresì le funzioni di controllo politico-amministrativo comunque spettanti al Comune, anche in forza di convenzione, su istituzioni, aziende speciali, gestioni convenzionate e coordinate, consorzi, società anche per azioni, che hanno per fine l'esercizio di servizi pubblici e la realizzazione di opere, progetti, interventi, effettuati per conto del Comune ed alle quali lo stesso partecipi con altri soggetti.
4. Definisce gli indirizzi per la nomina e la designazione dei rappresentanti comunali presso enti, aziende e istituzioni, e nomina i rappresentanti del Consiglio presso enti aziende ed istituzioni nei casi espressamente stabiliti dalla legge
5. Approva gli atti fondamentali delle aziende speciali e delle istituzioni previsti dallo statuto aziendale e dal regolamento.
6. Vota risoluzioni, mozioni, ordini del giorno per esprimere posizioni ed orientamenti su temi ed avvenimenti di carattere politico, sociale, economico, culturale, rivolti ad esprimere la partecipazione dei cittadini ad eventi esterni alla Comunità locale.
7. Esercita le altre competenze assegnategli dalla legge regionale e quelle previste, nell'ambito della legge, dallo Statuto, ed adotta gli atti necessari al proprio funzionamento.

#### **Art. 9. Organizzazione del Consiglio Comunale.\***

1. L'organizzazione ed il funzionamento del Consiglio sono disciplinati da apposito regolamento interno.
2. I consiglieri si costituiscono in gruppi consiliari secondo le modalità stabilite dallo stesso regolamento.
3. Il Consiglio può istituire commissioni consiliari consultive per l'esame di problematiche particolari, su base paritetica delle forze in esso rappresentate, con riferimento all'esito elettorale, stabilendone l'organizzazione, le competenze, i poteri e la durata.
4. Gli assessori non consiglieri, hanno diritto, e, se richiesti, l'obbligo, di partecipare alle adunanze del Consiglio, con diritto di parola ma, non di voto.
5. Le sedute del Consiglio sono pubbliche, salvi i casi nei quali esse siano dichiarate segrete.
6. Il Consiglio Comunale non può deliberare se non interviene la maggioranza dei consiglieri assegnati al Comune.
7. Il Consiglio può solo deliberare sugli oggetti contenuti nell'avviso di convocazione.
8. Per la validità delle deliberazioni del Consiglio non si computano i consiglieri che, per qualsiasi ragione, prima della votazione si siano allontanati dall'aula.
9. Ogni proposta di deliberazione del Consiglio Comunale s'intende approvata quando ottiene il voto favorevole della maggioranza dei votanti e, comunque, di un numero di consiglieri non inferiore ad un terzo dei consiglieri assegnati, salvi i casi in cui la legge o lo Statuto prescrivono espressamente maggioranze qualificate.
10. Ai fini della determinazione della maggioranza non si computano tra i votanti coloro che

si assentano dall'aula prima di votare, né coloro che si dichiarano astenuti e, nelle votazioni su scheda, le schede bianche e nulle.

11. L'anzianità di carica dei consiglieri è determinata dal maggior numero di voti conseguiti nella elezione. A parità di voti si ha per anziano il maggiore di età.

#### **Art. 10. I consiglieri comunali.**

1. I consiglieri comunali esercitano le loro funzioni senza vincolo di mandato.
2. I consiglieri hanno diritto di iniziativa per gli atti di competenza consiliare, nonché diritto di informazione su tutti i provvedimenti adottati dagli organi comunali.
3. I consiglieri possono presentare interrogazioni, interpellanze, mozioni; il Regolamento determina le garanzie per il loro svolgimento.
4. L'indennità di presenza per la partecipazione alle sedute del Consiglio è fissata in Lire cinquantamila.\*
5. Per gli atti inerenti la carica i consiglieri debbono obbligatoriamente eleggere domicilio nel Comune.

#### **Art. 11. Decadenza dei consiglieri per assenze ingiustificate.\***

1. I consiglieri che non intervengono a tre sedute consecutive del Consiglio senza giustificati motivi sono dichiarati decaduti.
2. Ove un consigliere risulti assente per tre sedute consecutive il Sindaco richiede adeguate giustificazioni.
3. Qualora nei successivi cinque giorni manchi la risposta, o le giustificazioni risultino inadeguate, il Presidente propone al Consiglio la pronuncia di decadenza.

#### **Art. 12. Mozione di sfiducia.\***

1. La mozione di sfiducia al Sindaco ed all'intera Giunta deve essere motivata e va sottoscritta da almeno due quinti dei consiglieri assegnati al Comune.
2. Quando sia presentata una mozione di sfiducia, il Consiglio comunale è convocato per la votazione non prima dei dieci e non oltre i trenta giorni successivi.
3. Sulla mozione il Consiglio comunale delibera con voto della maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio, a voto palese per appello nominale.
4. La revoca degli amministratori, eletti dal Consiglio comunale, di aziende speciali, istituzioni dipendenti e consorzi, viene deliberata dal Consiglio con voto palese e per appello nominale della maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, su proposta presentata dal Sindaco o da almeno un quinto dei consiglieri in carica. Tale proposta deve essere depositata in Segreteria comunale almeno dieci giorni prima della convocazione del Consiglio che ne discuterà in merito, con indicazione del sostituto.

#### **Art. 13. La Giunta comunale.\***

1. La Giunta comunale è l'organo di governo del Comune: essa opera per l'attuazione del programma nel quadro degli indirizzi generali espressi dal Consiglio negli atti di competenza.
2. La Giunta riferisce al Consiglio almeno annualmente e comunque ogni volta che ciò sia richiesto dai consiglieri, lo stato di attuazione del programma e sottopone al medesimo le eventuali integrazioni.
3. La Giunta comunale opera insieme al Sindaco per l'attuazione del programma approvato dal Consiglio.

4. Essa è composta dal Sindaco, che la presiede, e da quattro assessori, tra cui uno con funzioni di Vice Sindaco, nominati dal Sindaco. Al massimo uno degli assessori può essere scelto tra i cittadini non consiglieri, in possesso dei requisiti di eleggibilità e di compatibilità alla carica di Consigliere comunale.
5. Spetta alla Giunta l'adozione degli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge alla competenza del Consiglio e che non rientrino nelle competenze, attribuite dalla legge, dallo Statuto o dai regolamenti al Sindaco, agli organi del decentramento, al segretario.
6. Essa esercita insieme al Sindaco attività di iniziativa e di impulso nei confronti del Consiglio comunale, sottoponendo allo stesso proposte, formalmente redatte ed istruite, per l'adozione degli atti consiliari.
7. In caso di dimissioni o di cessazione dall'ufficio di Assessori per altra causa il Sindaco provvede alla sostituzione, dandone comunicazione al Consiglio comunale nella prima adunanza successiva.
8. Ove il Sindaco proceda alla revoca ed alla sostituzione di uno o più assessori, ne dà motivata comunicazione al Consiglio comunale nella prima adunanza successiva.
9. Le deliberazioni della Giunta non sono valide se non è presente la maggioranza dei componenti assegnati e se non sono adottate dalla maggioranza dei presenti.
10. Il Sindaco può ripartire tra i componenti della Giunta competenze nonché compiti di governo e gestione in base al documento programmatico per l'elezione del Sindaco e della Giunta comunale; nomina altresì, un Vice Sindaco con funzioni vicarie in caso di assenza od impedimento.
11. Nel caso di assenza od impedimento del Sindaco, la presidenza della Giunta è assunta dal Vice Sindaco. Qualora anche il Vice Sindaco sia assente od impedito, la presidenza è assunta dall'assessore anziano.
12. Le sedute della Giunta non sono pubbliche.

#### **Art. 14. Il Sindaco.\***

1. Il Sindaco, capo dell'amministrazione comunale, rappresenta il Comune e la comunità, promuove l'attuazione del proprio programma, approvato dal Consiglio, attua le iniziative e gli interventi più idonei per realizzare le finalità istituzionali del Comune.
2. Esprime l'unità di indirizzo ed emana le direttive attuative del programma e degli indirizzi generali approvati dal Consiglio.
3. Rappresenta il Comune in giudizio e firma i mandati alle liti.
4. Riferisce al Consiglio sull'attività svolta, sui risultati ottenuti e sullo stato di attuazione del bilancio pluriennale, del programma delle opere pubbliche e dei singoli piani.
5. Il Sindaco inoltre:
  - a) convoca e presiede il Consiglio comunale e la Giunta determinandone l'Ordine del Giorno;
  - b) promuove e coordina l'attività degli assessori;
  - c) sovrintende al funzionamento degli Uffici impartendo le direttive al Segretario Comunale;
  - d) assume ogni iniziativa ritenuta utile al fine di assicurare il buon andamento e l'imparzialità della Amministrazione comunale;
  - e) presiede le gare d'asta e stipula i contratti.
6. Il Sindaco può affidare ad uno o più consiglieri comunali compiti specifici, delimitandone funzioni e termini.
7. Il Sindaco, o l'assessore con delega al personale, presiede le commissioni giudicatrici nei concorsi pubblici

## TITOLO III. ORGANIZZAZIONE

### **Art. 15. Struttura organizzativa comunale.**

1. La struttura amministrativa comunale è definita in apposito Regolamento degli Uffici e del Personale che determina la pianta organica, finalizzata a rispondere adeguatamente alle esigenze della popolazione ed alle funzioni istituzionali.
2. L'Amministrazione promuove e realizza il miglioramento delle prestazioni del personale attraverso la sua formazione e l'aggiornamento, nonché attraverso la valorizzazione delle singole capacità e professionalità.
3. Il Comune riconosce il valore sociale delle organizzazioni del volontariato, della cooperazione sociale e degli altri enti od organismi senza fini di lucro nella individuazione dei bisogni sociali e ne promuove lo sviluppo, il sostegno e la collaborazione. Favorisce ad essi la partecipazione alla programmazione ed il concorso alla realizzazione degli interventi pubblici.

### **Art. 16. Regolamento di organizzazione.\***

1. Il Regolamento di organizzazione e del personale, nel rispetto delle leggi e dello Statuto, definisce:
  - a) l'articolazione degli uffici e servizi e relative funzioni;
  - b) le dotazioni organiche dei medesimi distinte per livelli funzionali e profili professionali;
  - c) i requisiti richiesti e le modalità di accesso alle singole posizioni lavorative;
  - d) le procedure di assunzione e cessazione dal servizio;
  - e) i diritti, i doveri e le sanzioni disciplinari;
  - f) l'organizzazione del funzionamento della Commissione di Disciplina;
  - g) i criteri per la formazione e l'addestramento.

### **Art. 17. Regolamento contabile**

1. L'Ordinamento contabile del Comune è disciplinato dall'apposito Regolamento, nonché dalle altre disposizioni comunali che regolano la materia, nel rispetto delle leggi.
2. Il Comune esercita la potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte, delle tasse e delle tariffe, nei limiti e con le modalità stabiliti dalla legge, secondo criteri di giustizia e di equità.
3. Il Comune chiama tutti gli utenti dei servizi e del patrimonio comunale alla compartecipazione dei costi relativi.

## TITOLO IV. PARTECIPAZIONE E PROCEDIMENTO

### **Art. 18. Principi generali**

1. Il Comune garantisce ai cittadini la più ampia informazione relativa all'organizzazione ed alle attività proprie degli Enti ed Aziende da esso dipendenti.
2. Il Regolamento comunale disciplina le modalità di esercizio del suddetto diritto di informazione.

#### **Art. 19. Speciali forme di pubblicità.**

Il Segretario comunale assicura la libera consultazione dei seguenti atti:

- a) lo Statuto;
- b) i regolamenti;
- c) il bilancio pluriennale;
- d) il bilancio comunale ed i documenti annessi;
- e) i piani urbanistici, il piano del commercio e tutti gli atti di programmazione e di pianificazione del Comune;
- f) ogni altro atto che in base a delibera del Consiglio Comunale debba essere posto alla libera consultazione dei cittadini.

#### **Art. 20. Strumenti di partecipazione**

1. Gli strumenti di partecipazione adottati dal Comune di Novaledo, da regolamentare con apposito provvedimento sono:
  - a) referendum consultivi e propositivi,
  - b) le proposte di provvedimenti amministrativi,
  - c) l'iniziativa di interrogazione e interpellanza.
  - d) le assemblee pubbliche finalizzate.
2. Ogni forma di partecipazione potrà essere promossa da organi istituzionali e singoli cittadini.
3. Presupposto per esercitare tali iniziative è l'iscrizione nelle liste elettorali del Comune.

#### **Art. 21. Referendum**

1. Possono essere richiesti referendum consultivi e propositivi in relazione ai problemi e materie di competenza locale.
2. Il referendum è promosso dal Consiglio comunale, con deliberazione approvata dai due terzi dei consiglieri assegnati, su iniziativa propria o della Giunta, o su richiesta di un numero di elettori pari ad almeno il 10% degli elettori iscritti nelle liste elettorali comunali con riferimento al 1° gennaio dell'anno nel quale viene presentata la proposta; le sottoscrizioni, acquisite nel trimestre precedente alla presentazione della proposta, devono essere autenticate presso gli uffici comunali. La proposta di referendum di iniziativa popolare deve essere corredata dall'indicazione di cinque responsabili che cureranno i rapporti con l'Amministrazione comunale ed a cui verranno indirizzati tutti gli atti e comunicazioni relative all'iniziativa.
3. Il giudizio sulla regolarità, legittimità e ammissibilità della proposta del referendum, che deve precedere comunque la deliberazione di indizione, spetta ad un organo collegiale composto da un legale di fiducia dell'amministrazione, dal difensore civico e dal segretario comunale.
4. Non sono ammessi referendum sulle seguenti materie: tributi, tariffe, rette, prelievi contributivi, designazioni, nomine o revoche di persone, nonché sugli stessi argomenti che siano stati oggetto di referendum nel triennio precedente.
5. Le consultazioni relative a tutte le richieste di referendum presentate nel corso di un anno solare sono effettuate nell'anno successivo, in unico turno e unica giornata, entro il primo quadrimestre.

6. I risultati del referendum consultivi non sono vincolanti per l'Amministrazione.

#### **Art. 22. Proposte di provvedimenti amministrativi.**

1. I cittadini esercitano l'iniziativa degli atti di competenza del Consiglio Comunale presentando un progetto-proposta, redatto in articoli e accompagnato da una relazione illustrativa, che rechi un numero di sottoscrizioni pari almeno al 5 % degli aventi diritto al voto con riferimento al 1° gennaio dell'anno in cui la proposta viene presentata, raccolte nei 30 giorni precedenti il deposito, debitamente autenticate presso gli uffici comunali.
2. Il progetto-proposta dovrà essere corredato dall'indicazione di un responsabile dell'iniziativa stessa, a cui verranno indirizzati atti e comunicazioni.
3. Il Consiglio comunale esamina e delibera sul progetto-proposta entro tre mesi dal deposito.
4. Non è ammessa la presentazione di progetti-proposte su argomenti già oggetto di analoga iniziativa nel triennio precedente.

#### **Art. 23. Interrogazioni ed interpellanze**

1. Anche i cittadini possono presentare interrogazioni ed interpellanze al Sindaco, depositandone il testo, corredato da sottoscrizioni di elettori in numero pari almeno al 3% degli aventi diritto con riferimento al 1° gennaio dell'anno nel quale viene esercitata l'iniziativa. Le firme devono essere autenticate presso gli uffici comunali.
2. Interrogazioni ed interpellanze devono essere accompagnate dall'indicazione di un responsabile dell'iniziativa, a cui indirizzare ogni atto o comunicazione sull'argomento.
3. Il Sindaco risponde entro trenta giorni, inviandone copia ai capigruppo consiliari.

#### **Art. 24. Difensore civico**

1. Il Comune riconosce nell'Ufficio del Difensore Civico uno strumento di garanzia di partecipazione e di informazione del cittadino, nonché di imparzialità dell'azione amministrativa.
2. Il servizio è attuato con convenzione con il Difensore civico Provinciale.

#### **Art. 25. Altri servizi di rilevanza sociale**

1. Il Comune riconosce e favorisce lo sviluppo e l'articolazione dei servizi inerenti la persona che qualificano il vivere civile, attinenti all'istruzione scolastica di ogni ordine e grado, alla promozione culturale e alla assistenza dei soggetti socialmente deboli, quale garanzia di una esistenza dignitosa.
2. Il Comune riconosce nel volontariato un patrimonio importante di coesione e solidarietà sociale e un veicolo supplementare per l'erogazione di servizi sociali.
3. I fini di cui al primo comma potranno essere raggiunti attraverso la collaborazione ed eventuale audizione di Enti ed Associazioni.

Fine versione del 10 ottobre 2000.